



Внешние связи Европейского Союза

Внешние отношения Европейского Союза (ЕС) являются важным вопросом, потому что мир с каждым днем становится все меньше и меньше, и все что происходит в остальном мире оказывает влияние на ЕС. При обзоре внешних связей важно иметь в виду такие аспекты как то, что написано на бумаге так и то, что какие реальные отношения существуют у ЕС с различными регионами, потому что оба эти аспекта влияют друг на друга, следовательно, и на нас.

Основа Европейской общей внешней политики уже берет свое начало после окончания Второй Мировой войны, когда Европа начала единое сотрудничество. В то время Европа означала Западную Европу, и таким образом это было сотрудничество именно с западноевропейскими странами. Был создан Западноевропейский Союз (ЗЕС), основная цель которого была прежде всего решение вопросов защиты. Благоприятствующие экономике Европы союзы (в будущем Европейский Союз) кроме интеграции не уделяли внимания внешней политике. В дополнение к работе Западноевропейского Союза занимался этими вопросами НАТО, так что все необходимые вопросы были охвачены. Происходящее в мире не было в интересах Европейского сообщества и, оно прежде всего занималось экономическими вопросами. Со временем, однако это изменилось, когда общая интеграция сместилась из экономики в политику.

Первые реальные шаги были предприняты в связи с созданием Европейского Союза и созданием ступенчатой системы. Амстердамский договор создал должность верховного представителя по общей внешней политике и политике безопасности, который по сути дела должен был стать министром иностранных дел ЕС. Долгое время эту должность занимал Хавьер Солана (1999-2009), который до этого был Генеральным секретарем НАТО. Задача министра иностранных дел ЕС состояла в том, чтобы координировать всю внешнюю политическую деятельность и пытаться подключить стран к сотрудничеству в этой области. Это оказалось сложным, потому что в созданной ступенчатой системе внешняя политика была второй ступенью, которая не была слишком общенациональной, то есть многие государства смогли сами решать вопросы своей внешней политики. Это означало, что до 2009 года было на самом деле от 12 до 27 различных видов внешней политики Европейского Союза. В



этой ситуации трудно достичь консенсуса, но вместе с другими изменениями ЕС делал попытки решить эту проблему с помощью Лиссабонского договора.

Общая внешняя политика Европейского Союза в 2011 году

Прежде чем перейти к обзору внешней политики ЕС, важно знать официальную позицию ЕС или другими словами документацию ЕС. Основой общей внешней политики Европейского Союза является Европейская Общая внешняя политика и политики безопасности (ОВПБ), которая была создана Маастрихтским договором в 1993 году. В 2003 году была добавлена стратегия безопасности Европейского Союза и сделаны последующие технические поправки к Лиссабонскому договору. ОВПБ является важной частью общей европейской политики безопасности и обороны, в рамках которой до сих пор было осуществлено около 20 различных гражданских и военных миссий. Целью ОВПБ является передача общей внешней политики Европейского союза по вопросам, по которым члены-государства согласились; влияние на вопросы иностранных дел ЕС, поддержка демократии и развития правового государства в различных местах, укрепление международной безопасности и так далее. Предпосылкой ОВПБ с самого начала было единогласие, которого трудно достичь. Вопрос о войне в Ираке в 2003 году был одним из примеров, в котором страны не смогли прийти к согласию относительно того поддерживать или нет вторжение США.

Единство во внешней политике попытались достичь Лиссабонским договором и поэтому были проведены ряд изменений. Первое из них касалось профессиональных должностей: к должности министра иностранных дел ЕС присоединили ранее существующую должность в комиссии комиссара по вопросам политики соседних государств и внешним связям, и новый пост министра иностранных дел должен был стать, вместе с назначенным президентом Европейского Союза, официальным лицом для представления интересов ЕС за его пределами. Первой на эту должность была избрана Кэтрин Эштон.

Новый договор также ввел ряд прочих изменений во внешней политике и в политике безопасности. В частности, рекомендовалось сосредоточиться на Европейском Союзе во внешнеполитических решениях и снизить влияние государств-членов.



Непосредственно в выработке политики помимо верховного представителя принимает участие и Европейский Совет, верховный представитель сотрудничает с Советом специальных представителей, которые занимаются различными вопросами в разных частях мира. Кроме того, есть и органы заднего плана, занимающиеся выработкой политики обороны и увеличением знаний. Например, Институт по изучению проблем безопасности, Европейское оборонное агентство и Спутниковый Центр ЕС. В целом, решения в области внешней и оборонной политики принимаются государствами-членами, в виду того, что не получается достичь единого согласия, ЕС не имеет в реальности действующей единой внешней политики.

Отношения Европейского Союза с большими государствами

Хотя у Европейского союза не существует действующей внешней политики, все равно стоит выяснить, какие отношения у ЕС с различными большими и малыми государствами. Среди больших государств для Европейского Союза являются самыми важными Соединенные Штаты Америки, Россия, Китай и Индия.

Соединенные Штаты Америки

Для Европейского Союза США является очень важным партнером, трансатлантические отношения были приоритетными с момента создания Европейского сообщества и до сих пор продолжается работа в этой области. Общие точки соприкосновения это энергия, безопасность и глобальные проблемы. Европа и США являются так называемыми союзниками в западном мире.

Отношения между двумя сторонами не всегда складывались удачно и не раз встречались сложные моменты. Наиболее болезненным из них было вторжение в Ирак в 2003 году, когда две европейские державы, Франция и Германия, были против этого предложения США. Этот момент дает нам возможность очень четко увидеть, что у Европы нет единой внешней политики, потому что ряд других стран-членов Европейского Союза поддерживали США и участвовали в операции по вторжению в Ирак. Например, Великобритания и Испания, и к дополнению к этим странам также выразили свою поддержку на этом этапе еще не присоединившие к ЕС страны



Восточной Европы. Есть и другие вопросы, в которых точки зрения США и ЕС расходятся, например вопрос об Арабском мире: США поддерживают Израиль, а Франция Палестину, и это различие привело к нескольким разногласиям. В отличие от США, Европейский Союз не чувствует сильной угрозы от Ирана. Ближний Восток является одним из самых сложных мест Американо-Европейских отношений.

Для Европы США важны во многих отношениях. В частности, здесь играет важную роль экономическая и военная мощь США. Экономические отношения США и ЕС является выгодными для обеих сторон, торговля и финансовые рынки являются важной составной частью успеха Европы. Другой аспект касается силы обороны ЕС, которая почти отсутствует. Европейский союз не имеет единой собственной армии, и единственный способ добиться чего-то вместе, только с помощью НАТО и Соединенных Штатов. Европейский Союз предоставляет со своей стороны, различных членов-союзников и дипломатическую поддержку. В целом между США и Европой хорошие отношения, с небольшими разногласиями.

Китай

Китай является восходящей звездой в мире, как для экономики, а также в области обеспечения безопасности. Растущая экономика Китая предоставляет рынок для Европейской продукции, и наоборот Китай производит целый ряд вещей для Европейского рынка. Официальные отношения государств-членов ЕС и Китая менее различны, в целом отношения Китая со странами ЕС сходные, основанные прежде всего на экономике.

На Китайско-Европейские отношения оказывает влияние такой важный вопрос как права человека. Китай не является демократической страной и ряд нарушений прав человека происходит каждый день. Европейский Союз в этом вопросе осуществляет давление на Китай в течение длительного времени и будет делать это и в будущем. Тем не менее, отношения Китая и ЕС сильно зависят от экономических интересов ЕС, следовательно, вопрос прав человека в Китае не всегда является наиболее важным вопросом в ЕС - Китайских отношениях.



Индия

Наподобие Китаю, Индия тоже является одной из восходящих звезд в мире. Быстрый рост экономики и населения вызывают интерес как в государствах-членах ЕС по отдельности так и у всего Европейского Союза в целом. Европейский Союз хотел бы напрямую общаться с Индией, иметь влияние и вести переговоры. Индия больше заинтересована в общении с государствами-членами Европейского Союза по отдельности, и поэтому время от времени чувствуют ЕС себя удаленным от дел.

Европейский интерес в Индии в ближайшие годы, скорее всего, не будет уменьшаться, а наоборот, будет только увеличиваться. Индия также как Китай предлагает рабочую силу и рынок, в дополнение еще и местный капитал. Тем не менее, у ЕС-Индийских отношений имеется один проблемный аспект. Индия и Пакистан находятся в состоянии войны, с тех пор когда две страны были разделены их ядерного оружие прежде всего служит им для взаимной защиты. Европейский Союз хочет иметь хорошие отношения с Пакистаном, а также пытается стать посредником переговоров между двумя странами. Это, в свою очередь, приводит к напряженности и не приносит пользы для европейских и индийских отношений.

Российская Федерация

Россия является крупнейшим соседом ЕС и одним из важнейших торговых партнеров. Россия предлагает Европе различные виды энергии, в Европе есть деньги, чтобы ее купить. Кроме того, есть много разных вопросов, связанных с взаимной поддержкой в международных делах. Если обе стороны имеют одинаковое мнение, касающиеся какого-либо случая, это в свою очередь на международном уровне является очень важным аспектом.

Отношения с Россией непростые и не всегда положительные. Наибольшим интересом Европы является российский природный газ, но его поставка в Европу усложнена. Трубопровод проходит через многие страны, которые имеют свои собственные мнения и интересы. У России прежде всего интерес продать газ как можно дороже, но в то же время обеспечить хорошие отношения с Европейским союзом. В общем говоря это удавалось и многие страны Европейского союза положительно относятся к России.

Проблемы отношений между Европой и Россией можно свести к трем направлениям: демократия и права человека в России, вопросы энергетики и бывшие республики



Советского Союза в качестве современных государств-членов Европейского Союза. Европейский Союз остро критиковал Россию за отсутствие демократических свобод и торможения демократии. Ряд российских проблем нашли свой широкий резонанс в Европе, такие как убийство Анны Политковской(и других журналистов), лишение свободы магната Ходорковского и другие подобные случаи. В дополнение к этому Европейский Союз ругает Россию в сфере энергетики, ЕС добивается от России более низких цен и гарантий в том, чтобы утечка газа не представлялась возможным. Однако самое большое яблоко раздора между Россией и ЕС связано с бывшими членами СССР. Некоторые государства с тех пор вошли в состав Европейского союза (например, страны Балтии), которые в Европе в настоящее время решают русский вопрос. Многие однако только на пороге к ЕС, например Грузия и Украины, проблемы которых актуальны с обеих сторон.

Европейские страны имеют разные представления о России, и эти отношения передаются на органы решений союза, некоторые страны более отрицательные, другие более положительные в отношении к России. Существует ощущение, что государства-члены не могут прийти к единому соглашению и нет официальной позиции насчет России.

Европейский Союз и соседи

Некоторые соседи являются потенциальными членами Европейского Союза, эти государства уже выразили заинтересованность в присоединении к ЕС и сделали первые шаги на пути присоединения. В рамках этой главы эти государства не будут затронуты. Отношения Европейского союза с другими соседями делятся примерно на две части: восток и юг. Оба оказывают влияние на политику соседства, которая имеет три подгруппы: Восточное партнерство, Средиземноморское сотрудничество и Черноморская синергия. Все три подгруппы тесно связаны с внутрорегиональными проектами сотрудничества Европейского Союза.

Восточное партнерство хорошо можно охарактеризовать происходящим на восточной границе. Началом служит 2009 год, отношения с различными странами к востоку от Европы. В восточном партнерстве не рассматривается России, потому что она является слишком большой. Однако это не мешает ей воздействовать на другие государства, которые вовлечены в восточное партнерство. В восточном партнерстве участвуют



шесть соседних ближайших государств: Молдова, Беларусь, Украина, Армения, Грузия и Азербайджан. Все они так или иначе связаны с Россией, и их заинтересованность в Европейском Союзе также различны. Грузия лучше всего проявляла интерес к Европейскому Союзу, а также большинство других имеют более позитивные отношения. Самое сложное положение с Беларусью, которая хочет идти своим путем, и быть ближе к России. Со своей стороны, Европейский союз также поддерживает ряд стран больше, чем другие, в очередной раз Грузию и другие страны Кавказа как положительные примеры, а Беларусь как пример более трудных отношений.

Средиземноморский регион является аналогично загрязненному региону Балтийского моря находится в окружении разных стран и потенциальной опасности. Франция и Италия, которые как представители ЕС хотели бы расширить сотрудничество (особенно Франция) и это является одним из инструментов политика средиземноморского соседства. Барселонский процесс, которым ранее называли политику соседства со всеми средиземноморскими странами, включает в себя активно участвовавших ЕС членов (почти все кандидаты), такие государства как Египет, Алжир, Израиль, Ливан, Иордания, Марокко, Палестина, Тунис, Сирия и Ливия. Опять же, разные страны имеют разные взгляды, и в регионе также есть серьезная проблема. Многие игроки не признают существования государства Израиля. Это тормозит развитие сотрудничества и по большому счету не удастся ничего сделать, чтобы очистить море.

Черное море затрагивает Европейский Союз в отношении двух стран Болгарии и Румынии. Тем не менее это очень важно для участия ЕС в региональном сотрудничестве. В сотрудничестве с другими соседними странами, некоторые из которых также являются членами партнерства (Украина, Грузия и др.) пытались включить новый региональный проект сотрудничества, однако к сожалению значимого прогресса до сих пор не было.

При рассмотрении политики соседства, не стоит забывать об основных целях и о критике. Более широкие цели политики по словам Европейского Союза это лучшие отношения со своими соседями, стабильность и успех. С этой целью для соседий разработаны рекомендации, и осуществление их происходит по средствам использования грантов и других финансовых инструментов. Критики говорят, что желанием Европейского союза является просто изменить эти страны соответственно



подходящими себе и расширить свое влияние в регионе. Вполне возможно, что оба эти подхода одновременно отвечают истине.

Европейский Союз, другие государства и организации

Европейский Союз взаимодействует со всеми странами в мире, хотя с многими из них по средствам своих государств-членов. В частности, очень важно влияние больших государств-членов и исторических событий на отношения. У некоторых государств-членов ЕС до сих пор существуют отношения с бывшими колониями в Азии, Африке и Южной Америке. Отчасти поэтому ЕС активно участвует в оказании помощи Африке, что часто подвергается критике за неэффективность данного дела. Интерес к различным частям Африки основан и на других аспектах: несколько конфликтов привели к массовому бегству из Северной Африки в Южную Европу, ЕС ведет активную торговлю со многими странами и огромную роль играет чисто человеческий аспект, который поддерживается желанием Европейского Союза выступать под флагом гуманности.

Европейский Союз имеет ряд проблем во внешней политике, таких как отсутствие своей армии, неудавшаяся помощь Африке, что вполне объясняет тот факт, что ЕС дублирует уже существующие организации. ЕС основан на Экономическом сообществе, и только потом появился интерес к другим вещам, но для этих функций уже были другие организации. Например, Организация Объединенных Наций занимается оказанием гуманитарной помощи, без каких-либо потенциально противоречивых экономических интересов. Большинство членов Союза являются членами НАТО, и другие являются членами Евро-Атлантического партнерства, поэтому военные аспекты уже охвачены НАТО. Хотя не ясно, что может произойти когда Европейский Союз потребует военную силу из НАТО, но возникнет конфликт интересов (например, США будут поддерживать другую сторону), однако в 2002 году было подписано соглашение «Берлин плюс», согласно которому НАТО должно прийти на помощь Европе, если возникнет такая необходимость.

Заключение

Европейскую внешнюю политику, наверно можно было бы назвать самой скучной. Несмотря на большую потребность создания единой общей внешней политики и наличия потенциала по установлению порядка в мире, до сих пор было достигнуто



относительно немного. Отношения с крупными государствами зависят от экономики, отношения же с другими странами снова от экономики, а также от интересов крупных член-государств. Таким образом, сложно создавать свою внешнюю политику. В настоящее время больше внимания уделяется вопросам регионального сотрудничества с соседними странами и защите экономических интересов по всему миру.

Вопросы для обсуждения

- Какие могут быть выгоды/ проблемы при реализации общей внешней политики?
- Какие регионы / государства в мире могли бы быть для Европы приоритетными?
- Как следует относиться ко всему этому Эстонии?

Дополнительный материал:

Обзор Общей внешней политики и политики безопасности 2009 г.:
http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/librairie/PDF/ET_PESC%202009_web.pdf

Обзор внешней политики ЕС: <http://ec.europa.eu/publications/booklets/move/67/et.pdf>

Хорошая диаграмма об ЕС и других Европейских организациях.

http://en.wikipedia.org/wiki/File:Supranational_European_Bodies.png